



214 05.07.2017

AVIZ
referitor la propunerea legislativă pentru modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.57/2007 privind regimul ariilor naturale protejate, conservarea habitatelor naturale, a florei și faunei sălbatice, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.49/2011

Analizând propunerea legislativă pentru modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.57/2007 privind regimul ariilor naturale protejate, conservarea habitatelor naturale, a florei și faunei sălbatice, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.49/2011, transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr.B214 din 07.06.2017,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.(1) lita) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele observații și propuneri :

1. Propunerea legislativă are ca obiect de reglementare modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.57/2007 privind regimul ariilor naturale protejate, conservarea habitatelor naturale, a florei și faunei sălbatice, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.49/2011, cu modificările și completările ulterioare, în vederea includerii, între activitățile permise în zonele protejate, și a celor de modernizare, respectiv de construcții-investiții de rețele de alimentare cu energie electrică, gaz și apă, destinate dezvoltării comunităților locale din apropierea acestor zone.

Prezenta propunere se încadrează în categoria legilor ordinare, iar în aplicarea prevederilor art.75 alin.(1) din Legea fundamentală, prima Cameră sesizată este Senatul.

2. Precizăm că o altă propunere legislativă având obiect de reglementare similar, pentru care Consiliul Legislativ a emis avizul favorabil cu observații și propuneri nr.323 din 10 mai 2017, se află în lucru la comisiile permanente ale Senatului.

Pentru o mai bună sistematizare a conținutului normativ al actului, sugerăm dezbateră concomitentă a acestor propuneri.

3. La **titlu**, având în vedere prevederile art.41 alin.(1) și (5) din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, acesta va indica categoria de act normativ, respectiv „*Lege*”, și va exprima nu doar operațiunea de modificare a actului de bază, ci și pe cea de completare, în considerarea tipului intervențiilor preconizate.

De asemenea, potrivit uzanțelor de redactare a actelor normative, în titlu nu se vor menționa evenimentele legislative care au intervenit asupra actului a cărui modificare și completare se preconizează.

Prin urmare, se impune reformularea titlului, astfel:

„*Lege*

pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.57/2007 privind regimul ariilor naturale protejate, conservarea habitatelor naturale, a florei și faunei sălbatice”.

4. În vederea respectării dispozițiilor art.40 și art.42 alin.(2) din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, este necesară inserarea, după titlu, a **formulei introductive** consacrate, astfel: „*Parlamentul României adoptă prezenta lege*”.

5. Sub aspectul structurii propunerii, precizăm că, în concordanță cu prevederile art.47 alin.(3) din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, după formula introductivă, urmează a fi introdus un articol, având următorul cuprins:

„**Articol unic.** - Ordonanța de urgență a Guvernului nr.57/2007 privind regimul ariilor naturale protejate, conservarea habitatelor naturale, a florei și faunei sălbatice, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.442 din 29 iunie 2007, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.49/2011, cu modificările și completările ulterioare, se modifică și se completează după cum urmează:”.

În continuare, vor fi redată punctele de modificare și completare, ale căror dispoziții vor fi reformulate conform uzanțelor de redactare a actelor normative, astfel:

„La articolul...alineatul (...), după litera...) se introduce o nouă literă, lit. (...), cu următorul cuprins:”;

„Alineatul (...) al articolului... se modifică și va avea următorul cuprins:”;

„La articolul...alineatul (...), litera...) se modifică și va avea următorul cuprins:”;

„După alineatul (...) al articolului... se introduce un nou alineat, alin. (...), cu următorul cuprins:”;

6. La **pct.3**, semnalăm că alin.(4) al art.22 nu a avut niciodată litere subsecvente.

Întrucât art.22 conține alte alineate care prezintă în structura lor litere, se impune indicarea corectă a alineatului asupra căruia se dorește a se interveni.

7. În ceea ce privește completarea prevăzută la **pct.4**, semnalăm că art.22 alin.(6) lit.a)–i) se referă la activitățile care pot fi desfășurate în zonele de protecție integrală, respectiv activități de ecoturism **care nu necesită realizarea de construcții-investiții**; utilizarea rațională a pajiștilor pentru cosit și/sau pășunat, astfel încât să nu fie afectate habitatele naturale și speciile de floră și faună prezente; localizarea și stingerea operativă a incendiilor; intervențiile în scopul reconstrucției ecologice a ecosistemelor naturale și al reabilitării unor ecosisteme necorespunzătoare sau degradate; acțiunile de înlăturare a efectelor unor calamități; acțiunile de prevenire a înmulțirii în masă a dăunătorilor forestieri, **care nu necesită extrageri de arbori, și acțiunile de monitorizare a acestora**; acțiunile de combatere a înmulțirii în masă a dăunătorilor forestieri, care necesită evacuarea materialului lemnos din pădure, în cazul în care apar focare de înmulțire.

Așadar, sugerăm a se analiza în ce măsură activitățile de „modernizare și construcții-investiții de rețele de alimentare cu energie electrică, gaz și apă, subterane sau supraterane”, peconizate pentru nou introdusa lit.j), sunt compatibile cu acțiunile enumerate anterior în cuprinsul alin.(6) și dacă nu sunt contradictorii prevederilor de la literele precedente.

În altă ordine de idei, semnalăm existența Agenției Naționale pentru Arii Naturale Protejate care, potrivit Legii nr.95/2016, are ca atribuție principală și asigurarea suportului tehnic necesar pentru fundamentarea actelor normative, a strategiilor și politicilor privind ariile naturale protejate, precum și armonizarea cu acquis-ul comunitar, convențiile, acordurile și tratatele la care România este parte.

Așadar, pentru evitarea unor antinomii în cuprinsul textului normativ, sugerăm revederea soluțiilor propuse, observație valabilă și pentru celelalte situații similare.

Totodată, semnalăm că Ordonanța de urgență în cauză transpune, printre altele, și Directiva Consiliului 79/409/CEE din 2 aprilie 1979 privind conservarea păsărilor sălbatice, publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene nr.L103 din 25 aprilie 1979, precum și Directiva Consiliului 92/43/CEE din 21 mai 1992 privind conservarea habitatelor naturale și a faunei și florei sălbatice, publicată în Jurnalul Oficial al Comunităților Europene nr. L206 din 22 iulie 1992.

8. La **pct.7**, precizăm că lit.n) există deja în componența alin.(9) al art.22, astfel încât litera nou introdusă va fi identificată prin „lit.o)”.

9 La **pct.8**, referitor la redactarea normei propuse pentru alin.(10) al art.22, recomandăm reformularea, cu respectarea cerințelor de tehnică legislativă referitoare la claritatea și precizia textului normativ.

10. Pentru concizia reglementării, sugerăm comasarea enunțurilor de la **pct.12 și 13**, astfel:

„12. Alineatele (1) și (5) ale articolului 29 se modifică și vor avea următorul cuprins:”.


PRESEDINTE
dr. Dragoș ILIESCU

București

Nr.

508/5.07.2014

O.U.G. nr. 57/2007

M. Of. nr. 442/29 iun. 2007

Ordonanță de urgență privind regimul ariilor naturale protejate, conservarea habitatelor naturale, a florei și faunei sălbatice

aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 49/2011

M. Of. nr. 262/13 apr. 2011

1 modificări prin O.U.G. nr. 154/2008 M. Of. nr. 787/25 nov. 2008

Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 57/2007 privind regimul ariilor naturale protejate, conservarea habitatelor naturale, a florei și faunei sălbatice și a Legii vânătorii și a protecției fondului cinegetic nr. 407/2006

respinsă prin L. nr. 34/2016 M. Of. nr. 219/24 mar. 2016

modifică art. 27, art. 28, art. 31 alin. (2) și (3), art. 33 alin. (2) partea introductivă și lit. d), art. 36 alin. (1), art. 37 alin. (2), art. 38 alin. (1) partea introductivă și lit. b), c) și e), art. 38 alin. (2) și (3), art. 50 alin. (1) lit. e), art. 52 alin. (1) lit. c), anexa nr. 1, anexa nr.3, anexa nr. 4A, anexa nr. 5B, anexa nr. 6;

introduce alin. (1_1) la art. 36, alin. (3) la art. 37, lit. f) la art. 38 alin. (1), alin. (2_1) - (2_3) la art. 38, lit. i) la art. 52 alin. (1)

2 modificări prin L. nr. 329/2009 M. Of. nr. 761/9 nov. 2009

Lege privind reorganizarea unor autorități și instituții publice, raționalizarea cheltuielilor publice, susținerea mediului de afaceri și respectarea acordurilor-cadru cu Comisia Europeană și Fondul Monetar Internațional

în cuprinsul ordonanței sintagma „Agenția Națională pentru Arii Naturale Protejate” se înlocuiește cu sintagma „Ministerul Mediului”

De la data intrării în vigoare a hotărârilor Guvernului privind înființarea, organizarea și funcționarea noilor entități rezultate din reorganizarea autorităților și instituțiilor publice prevăzute în anexele nr. 1 și 2, în cuprinsul actelor normative în vigoare, următoarele expresii și denumiri se înlocuiesc după cum urmează: a) sintagmele "Inspectoratul Național pentru Evidența Persoanelor" și "Centrul Național de Administrare a Bazelor de Date privind Evidența Persoanelor" se înlocuiesc cu sintagma "Direcția pentru Evidența Persoanelor și Administrarea Bazelor de Date"; b) sintagma "Institutul Național de Administrație" se înlocuiește cu sintagma "Agenția Națională a Funcționarilor Publici"; c) sintagmele "Administrația Națională a Rezervelor de Stat" și "Oficiul Central de Stat pentru Probleme Speciale" se înlocuiesc cu sintagma "Administrația Națională a Rezervelor de Stat și Probleme Speciale"; d) sintagma "directorul general al Arhivelor Naționale" se înlocuiește cu sintagma "directorul Arhivelor Naționale"; e) sintagma "directorii direcțiilor județene ale Arhivelor Naționale" se înlocuiește cu sintagma "șefii serviciilor județene ale Arhivelor Naționale"; f) sintagma "direcțiile județene ale Arhivelor Naționale" se înlocuiesc cu sintagma "serviciile județene ale Arhivelor Naționale", respectiv sintagma "Direcția Municipiului București a Arhivelor Naționale" se înlocuiește cu sintagma "Serviciul Municipiului București al Arhivelor Naționale"; i) sintagma "Oficiul Național al Monumentelor Istorice" și sintagma "Institutul Național al Monumentelor Istorice" se înlocuiesc cu sintagma "Institutul Național al Patrimoniului"; k) sintagma "Centrul European de Cultură Sinaia" se înlocuiește cu sintagma "Centrul de Pregătire Profesională în Cultură"; l) sintagma "Centrul de Consultanță pentru Programe Culturale Europene" și sintagma "Centrul de Studii și Cercetări în Domeniul Culturii" se înlocuiesc cu sintagma "Centrul de Cercetare și Consultanță în Domeniul Culturii"; o) sintagma "Școala Națională de Sănătate Publică și Management Sanitar" se înlocuiește cu sintagma "Școala Națională de Sănătate Publică, Management și Perfecționare în Domeniul Sanitar București"; s) sintagma "Agenția de Compensare pentru Achiziții de Tehnică Specială" se înlocuiește cu sintagma "Oficiul de Compensare pentru Achiziții de Tehnică Specială"; ș) sintagma "Institutul de Investigare a Crimelor Comunismului" se înlocuiește cu sintagma "Institutul de Investigare a Crimelor Comunismului și Memoria Exilului Românesc"; t) sintagma "Agenția Română pentru Investiții Străine" se înlocuiește cu sintagma "Centrul Român pentru Promovarea Comerțului și Investițiilor Străine".

SRP

3 modificări prin L. nr. 49/2011 M. Of. nr. 262/13 apr. 2011

Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 57/2007 privind regimul ariilor naturale protejate, conservarea habitatelor naturale, a florei și faunei sălbatice

modifică art. 4 pct. 4, pct. 7 lit. d), pct. 12, pct. 16, pct. 17, pct. 18, pct. 21, pct. 25, pct. 28, pct. 29, pct. 30 și pct. 31, art. 5 alin.

(4), art. 8 alin. (1) lit. a), b) și c), alin. (2) și alin. (3), art. 9, art. 10, art. 11 alin. (1) lit. b), alin. (2) și (3), art. 14 alin. (2), art. 15, cap. II titlul secț. a 3-a, art. 16 alin. (2), (3) și (4) lit. b) și c), art. 17 alin. (1) lit. a), art. 18 alin. (1) și (4), art. 19 alin. (3) și (5), art. 20 alin. (1) și (3), art. 21, art. 22 alin. (1)-(4), alin. (6) partea introductivă și lit. f), g) și i), alin. (8) lit. e)-h) și alin. (9) lit. e)-h) și m), art. 23, art. 26 alin. (1), (2) și (4), art. 27, art. 28, art. 30, art. 31 alin. (2) și (3), art. 33 alin. (1) partea introductivă și lit. f), alin. (2) partea introductivă și lit. d) și f), alin. (6) și (7), art. 34 alin. (1), art. 35 alin. (1) și (3), art. 36 alin. (1) și (2), art. 37 alin. (2), art. 38 alin. (1) partea introductivă lit. b), c) și e), alin. (2) și alin. (3), art. 39 alin. (2), art. 43 alin. (3)-(5), alin. (6), (7), (9) și (11), art. 44 lit. a), art. 45 alin. (1) partea introductivă, art. 49 alin. (3), art. 50 alin. (1) lit. c) și e), art. 52 alin. (1) lit. c), art. 53 alin. (2) lit. a), b) și i), alin. (3) lit. g) și k), art. 55, art. 56 alin. (1), anexele nr. 1, 3, 4A, 5B și 6;

introduce pct. 12_1 și pct. 32-39 la art. 4, lit. b_1 și b_2 la art. 11 alin. (1), alin. (4)-(7) la art. 11, alin. (3) și (4) la art. 14, alin. (6) la art. 19, alin. (7_1) la art. 22, lit. k) la art. 22 alin. (8), lit. i) la art. 22 alin. (11), art. 28_1, alin. (4) și (5) la art. 29, alin. (4) și (5) la art. 31, alin. (1_1) la art. 36, alin. (3) la art. 37, lit. f) la art. 38 alin. (1), alin. (2_1)-(2_3) la art. 38, alin. (5_1) și (5_2) la art. 43, lit. i) și j) la art. 52 alin. (1), lit. h)-m) la art. 53 alin. (1), lit. j)-o) la art. 53 alin. (2), lit. l) la art. 53 alin. (3), alin. (3_1) la art. 53, alin. (1_1) la art. 56, art. 56_1;

abrogă art. 14 alin. (1), art. 17 alin. (2) și (3), art. 22 alin. (6) lit. e), art. 43 alin. (8), (10) și (12), art. 50 alin. (1) lit. b), art. 53 alin. (3) lit. b);

abrogă art. I din O.U.G. nr. 154/2008

4 aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 49/2011 M. Of. nr. 262/13 apr. 2011

Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 57/2007 privind regimul ariilor naturale protejate, conservarea habitatelor naturale, a florei și faunei sălbatice

5 modificări prin L. nr. 187/2012 M. Of. nr. 757/12 nov. 2012
Lege pentru punerea în aplicare a Legii nr. 286/2009 privind Codul penal

Decizia ICCJ nr. 4/2014 - M.Of. nr. 434/13 iun. 2014

modifică, la data de 1 februarie 2014, art. 52

6 modificări prin O.U.G. nr. 31/2014 M. Of. nr. 416/4 iun. 2014

Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 57/2007 privind regimul ariilor naturale protejate, conservarea habitatelor naturale, a florei și faunei sălbatice

aprobată prin L. nr. 161/2014 M. Of. nr. 907/15 dec. 2014

modifică cap. II titlul secțiunii a 2-a, art. 8 alin. (1), art. 18 alin. (1) lit. b);
introduce pct. 17_1 la art. 4, alin. (7) la art. 8, lit. b_1 la art. 18 alin. (1)

- 7 modificări prin O.G. nr. 20/2014 M. Of. nr. 632/29 aug. 2014 *modifică art. 16 alin. (2), art. 18 alin. (1) lit. b), art. 21 alin. (2) și (7)*
 Ordonanță pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 57/2007 privind regimul ariilor naturale protejate, conservarea habitatelor naturale, a florei și faunei sălbatice
 aprobată cu modificări și L. nr. 73/2015 M. Of. nr. 252/15 apr. 2015
 completări prin
- 8 modificări prin L. nr. 161/2014 M. Of. nr. 907/15 dec. 2014 *aprobă O.U.G. nr. 31/2014*
 Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 31/2014 pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 57/2007 privind regimul ariilor naturale protejate, conservarea habitatelor naturale, a florei și faunei sălbatice
- 9 modificări prin L. nr. 73/2015 M. Of. nr. 252/15 apr. 2015 *aprobă O.G. nr. 20/2014 și modifică art. 8 alin. (5), art. 8 alin. (6), art. 11 alin. (1) lit. b_1), art. 21 alin. (1); introduce alin. (5_1) și (5_2) la art. 8; abrogă art. 8 alin. (7)*
 Lege privind aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 20/2014 pentru modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 57/2007 privind regimul ariilor naturale protejate, conservarea habitatelor naturale, a florei și faunei sălbatice
- 10 modificări prin L. nr. 227/2015 M. Of. nr. 688/10 sep. 2015 *abrogă la 1 ianuarie 2016 art. 26 alin. (3)*
 Lege privind Codul fiscal
- 11 modificări prin O.G. nr. 7/2016 M. Of. nr. 66/29 ian. 2016 *introduce alin. (1_1) și (1_2) la art. 35 și lit. m) și n) la art. 53 alin. (3)*
 Ordonanță pentru completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 57/2007 privind regimul ariilor naturale protejate, conservarea habitatelor naturale, a florei și faunei sălbatice
 aprobată prin L. nr. 194/2016 M. Of. nr. 874/1 nov. 2016
- 12 modificări prin L. nr. 34/2016 M. Of. nr. 219/24 mar. 2016 *respinge O.U.G. nr. 154/2008*
 Lege privind respingerea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 154/2008 pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 57/2007 privind regimul ariilor naturale protejate, conservarea habitatelor naturale, a florei și faunei sălbatice și a Legii vânătorii și a protecției fondului cinegetic nr. 407/2006
- 13 modificări prin L. nr. 95/2016 M. Of. nr. 369/13 mai 2016 *modifică art. 17 alin. (1) lit. a), art. (18) alin. (1) lit. a)-c), art. 20 alin. (1), art. 56 alin. (1); abrogă art. 18 alin. (1) lit. d) și e), art. 20 alin. (2) și (3)*
 Lege privind înființarea Agenției Naționale pentru Arii Naturale Protejate și pentru modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 57/2007 privind regimul ariilor naturale protejate, conservarea habitatelor naturale, a florei și faunei sălbatice
- 14 modificări prin L. nr. 194/2016 M. Of. nr. 874/1 nov. 2016 *aprobă O.G. nr. 7/2016*
 Lege privind aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 7/2016 pentru completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 57/2007 privind regimul ariilor naturale protejate, conservarea habitatelor naturale, a florei și faunei sălbatice